

Situación actual y perspectivas del Mercado de trabajo

Informe de Norberto Palese del 05/07/22

Habíamos comentado en nuestros informes anteriores que el INDEC obtiene la información del mercado de trabajo de la EPH (Encuesta Permanente de Hogares), sobre la base de la población de 31 aglomerados urbanos y por lo tanto no incluye la población rural. Es una encuesta que tampoco cubre toda la población urbana, solo una parte.

En tanto que el SIPA (Sistema integrado previsional argentino) provee datos recogidos de los registros de pagos de aportes personales y patronales realizados por las empresas particulares e instituciones públicas al sistema de seguridad social.

Por eso es importante destacar que ambas fuentes no dan resultados iguales ya que indagan en contextos diferentes. En este caso vamos a ver el mercado de trabajo desde ambas visiones.

SIPA

Desde la óptica del SIPA (Sistema integrado previsional argentino) dentro del “**total de los trabajadores registrados**” existen distintas categorías:

- i) asalariados privados y públicos,
- ii) monotributistas y
- iii) resto de trabajadores del sector privado
 - a) autónomos,
 - b) asalariados de casas particulares,
 - c) monotributo social.

En marzo 2022 la cantidad total de **trabajadores registrados** a nivel país se ubicó en **12.560.000 personas** (ver cuadro 1-columna 5):

- Los **asalariados registrados en el sector privado** (1) contabilizaron 6.117.000 empleos,
- **Asalariados públicos** (2) en todos los niveles 3.306.000,
- **Monotributistas** (3) eran 1.833.000, y como
- **Resto de trabajadores independientes** (4) 1.304.000.

Esto indica que el 75% de los trabajadores registrados (asalariados públicos y privados) cuenta con algún tipo de relación de dependencia. **Los asalariados del sector público equivalen al 26% del total de los trabajadores registrados y los asalariados privados al 49%**. No se computan en esta estimación los monotributistas que trabajan en un sistema de cuasi relación de dependencia en el sector privado y público.

Cuadro 1 – Trabajos registrados / en Miles

	1 Asalariados privados reg		2 Asalariados públicos		3 monotributistas		4 Resto trab registrados		5 Total Trabaj registrados	
2012	6.113	100,0	2.692	100,0	1.365	100,0	994	100,0	11.164	100,0
2013	6.148	100,6	2.888	107,3	1.461	107,1	1.165	117,2	11.663	104,5
2014	6.169	100,9	2.978	110,6	1.453	106,5	1.189	119,5	11.788	105,6
2015	6.247	102,2	3.125	116,1	1.446	106,0	1.201	120,8	12.019	107,7
2016	6.207	101,5	3.157	117,3	1.491	109,2	1.250	125,7	12.104	108,4
2017	6.297	103,0	3.201	118,9	1.594	116,8	1.295	130,3	12.387	111,0
2018	6.167	100,9	3.195	118,7	1.567	114,8	1.249	125,7	12.179	109,1
2019	6.021	98,5	3.249	120,7	1.625	119,1	1.269	127,6	12.164	109,0
2020	5.826	95,3	3.258	121,0	1.646	120,6	1.204	121,1	11.933	106,9
2021	6.024	98,6	3.373	125,3	1.781	130,5	1.303	131,0	12.482	111,8
2022 ¹	6.117	100,1	3.306	122,8	1.833	134,3	1.304	131,1	12.560	112,5

Fuente: <http://www.trabajo.gob.ar/estadisticas/>

Se observa en general en el registro de empleo de los **asalariados privados** un leve crecimiento hasta 2017 y luego derrumbe hasta el 2020 con cierta recuperación en los 2

¹ Se incluyen datos hasta abril de acuerdo a las publicaciones del MTSS.

últimos años (cuadro 1-1). Aunque en honor a la verdad no se observan grandes avances desde el año 2012.

O sea el empleo asalariado formal en el país hace rato se encuentra en terapia intensiva. En este punto se debe mencionar que existe un debate acerca de cómo aumentar el empleo privado registrado, si se trata de medidas tipo reforma laboral o es algo que es así y vino para quedarse.

En general el sistema siempre tuvo como eje el empleo formal pero en las últimas décadas han surgido sectores que comprenden un amplio abanico de actividades, desde organizaciones barriales o monotributistas informáticos, que trabajan desde sus propios domicilios, o aquellos independientes que lo hacen en forma eventual.

Esos empleos (monotributistas, resto de trabajadores registrados, y no registrados) comprenden casi 6,2 millones de personas y aumentaron en casi 800 empleos en la última década, algo que hace pensar que no es un fenómeno transitorio, ni que depende de los impuestos al trabajo, o las organizaciones sindicales, sino de un cambio radical en la organización del trabajo en el sistema capitalista.

Por su parte, el **empleo no registrado** alcanzó los casi 3 millones de personas al 4to trimestre del 2021 (según MTSS²), una caída de -112 mil personas respecto del último trimestre del 2019 (cuadro 2-8). A pesar de eso el empleo informal se ha mantenido por arriba de los 2,5 millones de personas desde el 2003, superando algunos periodos los 3 millones de personas.

En tanto que los **monotributistas y el resto de los registrados**, tuvieron un crecimiento continuo (más del 30% en todos los casos respecto 2012) producto de convertirse en nuevas categorías de precarización del empleo, o de un nuevo tipo de empleo.

Por el lado de los **asalariados del sector público**, en todos los niveles (nacional, provincial y municipal) gozan de buena salud (cuadro 1-2), crecieron entre 2022 y 2019 por +57.000 (3.306-3.249); y entre 2019 y 2015 por +124.000 (3249-3125). Además aumentaron en casi todos los años de la serie. **Con respecto al 2012 el crecimiento de empleos públicos ha sido de +614.000.**

No habría que preocuparse mucho³ en términos de impacto en el gasto público porque los gobiernos sucesivos se han ocupado de hundir el salario real del sector público: su caída desde octubre 2015 ha sido del -29% (cuadro 2-7). Se puede verificar en el presupuesto del SPN, el gasto en personal se ha incrementado en un 143% desde enero 2020 hasta la fecha, en tanto que la inflación fue de 159%, es decir ha caído en valores constantes a pesar que la cantidad de personal ha aumentado en +47.000 personas en ese periodo.

Cuadro 2 – Asalariados públicos y privados registrados – Y no registrados / en Miles

	6 Asal Publ / Asal Priv Reg	7 Remuneraciones SPN \$ 2004	8 Trabajadores no registrados
2012	44%	19.499	2.929
2013	47%	20.563	2.842
2014	48%	22.368	2.899
2015	50%	25.407	2.768
2016	51%	24.051	2.888
2017	51%	24.065	3.034
2018	52%	19.608	3.110
2019	54%	17.075	3.157
2020	56%	16.263	2.639
2021	56%	17.108	3.045
2022	54%	17.964	

Fuente: <https://www.trabajo.gob.ar/estadisticas/Bel/mercado.asp#indice/> y
<https://www.presupuestoabierto.gob.ar/sici/>

² <https://www.trabajo.gob.ar/estadisticas/Bel/mercado.asp#indice/>

³ Es una forma de decir. En realidad que el sector público haya crecido en cantidad de personal en toda la serie, con escasos resultados en términos de gestión, es un indicador del poco interés de los sucesivos gobiernos en lograr un estado eficiente y eficaz.

De todas formas el árbol no debe tapar el bosque. En la maraña de empleados públicos de todos los sectores, alguno de ellos tiene muy buena remuneración.

En un relevamiento publicado por Clarín sobre una muestra de 136 organismos estatales y 458.823 personas, es posible notar los siguientes niveles⁴ del top ten:

1) Nucleoeléctrica Argentina \$746.920, 2) la Unidad Especial Sistema de Transmisión de Energía Eléctrica \$642.316, y la 3) Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP), que percibió en febrero \$559.806, en promedio son las tres dependencias del Estado (técnicamente denominados organismos descentralizados) que pagan los mejores sueldos dentro de la órbita estatal.

4) En el cuarto puesto aparece el servicio de Relaciones Exteriores que tiene personal en el exterior y salarios más altos para tener un poder adquisitivo acorde a los países donde ejercen su función; cobran \$518.393 en promedio; y en el 5) quinto lugar aparece el Ente Regulador del Gas (Enargas) con un promedio de \$480.298.

6) El puesto seis es para el Tribunal Fiscal (204 empleados), que es donde se dirimen los juicios por temas impositivos con salarios por \$476.517.

7) La Casa de Moneda promedia salarios por \$464.088, la 8) Fábrica Argentina de Aviones (Fadae) tiene, en promedio, un salario bruto de 451.819 pesos, y 9) en el noveno lugar aparece el PAMI, organismo a cargo de la salud de los jubilados, con salarios promedio de \$428.618 en febrero.

Finalmente el top ten se cierra con 10) la Corte Suprema, que informó salarios promedio de \$396.385.

Todo esto forma parte del marco de la distribución del ingreso, que no es solamente entre empresarios y trabajadores, ya que dentro de estos últimos hay sectores que están muy bien remunerados, no solo a nivel de organismos descentralizados sino también los sectores jerarquizados dentro de la planta permanente de la administración nacional, provincial y municipal. Cuando nos preguntamos, por ejemplo, porque se llenan los lugares de turismo en vacaciones, o cuando se congestiona el tránsito en los grandes centros urbanos, o se llenan los aviones que viajan al exterior, debemos apuntar a mucho de los sectores mencionados anteriormente.

En síntesis, el total de **trabajadores registrados** (cuadro 1-5) alcanza casi los 12,6 millones de personas, **un aumento de +627 mil respecto del 2020**. Si a eso le agregamos los informales (con planes o sin planes) con más de 3 millones, tenemos que hay casi 16 millones de personas en actividad laboral en distintos órdenes y niveles (de acuerdo al SIPA).

INDEC

En las últimas semanas se conocieron varias cifras sobre la situación de los trabajadores en Argentina. Por un lado se verificó una fuerte mejora en el empleo, que superó ampliamente niveles pre pandemia.

Según el INDEC, en el 1er trimestre del año, la desocupación⁵ quedó por debajo de los niveles previos a la pandemia. Fue de 7,2%, es decir 3.2 punto menos que durante el mismo período del 2021 (que fue 10,2) y 3.4 punto menos del 1er trimestre del 2020 (inicio de la pandemia).

En el 1er trimestre 2021 el desempleo era de 1.355 mill, en el mismo periodo del 2022 fue de 943 mil, una caída de 412.000 personas que de una u otra manera se incorporaron al mercado de trabajo (ver cuadro 3)⁶.

⁴ Base de Integrada de Empleo Público (BIEP) que depende de la secretaría de gestión y empleo público.

<https://www.memo.com.ar/economia/salarios-altos-estado-ranking-aparato-publico/>

⁵ La "tasa de desocupación (o desempleo) TD" es el porcentaje de la población desocupada, que no tienen ocupación, que están disponibles para trabajar y buscan empleo activamente con relación a la población económicamente activa PEA.

⁶ Gustavo Ludmer, especialista en temas de desarrollo, vislumbra que hoy la baja en el desempleo se está reflejando en la dificultad de las empresas para contratar gente.

Junto con la baja del desempleo, se observó una nueva suba de la tasa de empleo⁷, que trepó hasta 43,3% y quedó 1,7 puntos arriba del 41,6% del 1er trimestre del año pasado (se había llegado al 41,6%). Así, durante el 1er trimestre del 2022, el empleo recuperó casi 600.000 empleos respecto mismo periodo 2021 y 539.000 puestos de trabajo desde el inicio de la pandemia (1er trimestre 2020).

La PEA, que es la oferta de trabajo, la integran las personas que intentan participar en el mercado de trabajo y está compuesta por ocupados (los que tienen un puesto de trabajo) y desocupados⁸, registro una tasa de actividad similar a la anterior: llegó al 46,5%, un 0.2 pp superior a la del 1er trimestre 2021⁹.

Cuadro 3 - Mercado de trabajo, resumen de los principales indicadores

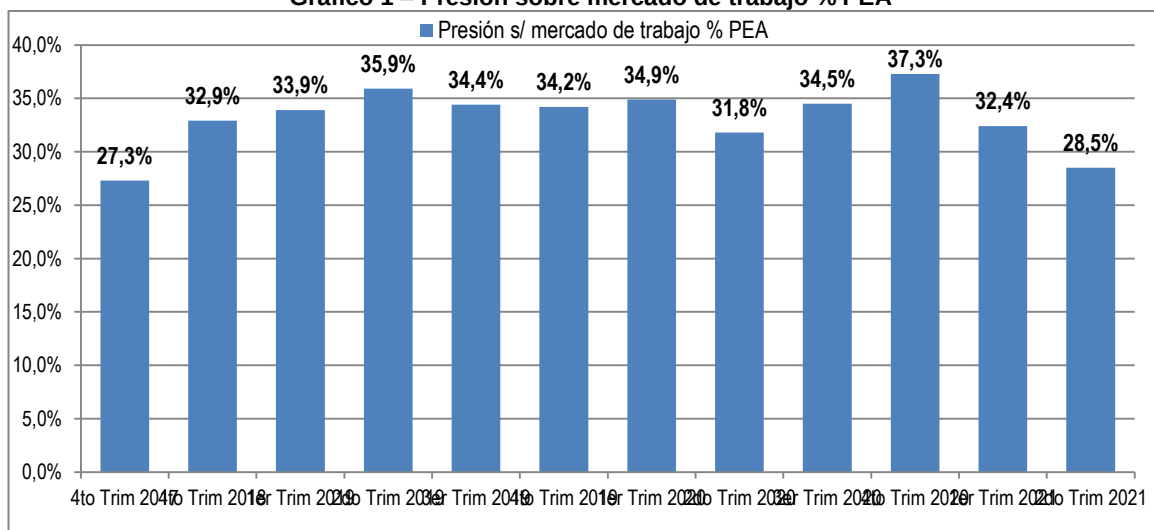
	1 Trim 2020		1 Trim 2021		1 Trim 2022	
	%	Mill	%	Mill	%	Mill
Actividad (PEA)	47,1	13.439	46,3	13.337	46,5	13.527
Empleo	42,2	12.045	41,6	11.982	43,3	12.584
Desocupación	10,4	1.394	10,2	1.355	7,0	943
Población subocupada ¹⁰	11,7	1.569	11,9	1.592	10,0	1.355

Fuente: https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/mercado_trabajo_eph_1trim21F7C133BA46.pdf

Si al desempleo le sumamos los conceptos de **ocupados demandantes**, y **ocupados no demandantes** disponibles (que no busca activamente otro empleo pero está disponible para trabajar más horas), todos junto a los **desocupados**, forman un grupo que **presiona activamente sobre el mercado laboral** en búsqueda de una ocupación o una mejor, o sea tiene problemas de empleo.

Ese grupo componen desde el 2018 la tercera parte de la población activa (entre 32 y 37%). En el gráfico 1 se observa claramente que ese universo alcanzó una cifra total del 28,5% de la PEA en el 1er trimestre de este año. **Estamos hablando de casi 3,9 millones de personas.**

Gráfico 1 – Presión sobre mercado de trabajo % PEA



Fuente: https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/mercado_trabajo_eph_1trim22756BA7CC2D.pdf

Conclusiones

En síntesis, mientras la tasa de empleo anotó un récord de 1TM en por lo menos seis años, la pobreza se redujo levemente respecto de 2021 pero no así en comparación con 2019. Los

⁷ La "tasa de empleo TE (o de ocupación)" mide la proporción de personas ocupadas con relación a la población total. En este caso podemos decir que, de cada 100 personas de la población urbana, 43 tienen empleo y están ocupadas

⁸ Se asume como parte de la PEA a todas las personas de 10 años y más que en un período de referencia corto tienen trabajo (población ocupada), y aquellos que sin tenerlo están disponibles y buscan activamente un trabajo (población desocupada). La "tasa de actividad TA" se mide como la población económicamente activa (PEA) sobre el total de la población: $TA = (PO + PD) / \text{Población Urbana Total}$.

⁹ Este dato indica que, de cada 100 personas de la población urbana, 46 forman parte de la oferta de trabajo: tienen empleo o lo están buscando de forma activa.

¹⁰ La "tasa de subocupación (o subempleo) TS" es calculada como porcentaje entre la población subocupada y la población económicamente activa PEA.

economistas advierten que hay cada vez más "trabajadores pobres" y al mismo tiempo "más trabajadores ricos" (como vimos anteriormente). Por qué la mejora en el empleo no tiene correlato en una baja similar de la pobreza¹¹.

Pese a la notoria mejora, la recuperación del empleo respecto de 2019 no fue acompañada por una mejora simultánea en el poder adquisitivo de ciertos grupos de trabajadores. Según los analistas esto tuvo que ver con el perfil de recomposición del mercado laboral y con una dinámica habitual en las salidas de las crisis.

La convivencia de esos indicadores, mejoras en el empleo y la actividad económica, con altos niveles de pobreza, muestran la realidad de una crisis que se sostiene en una puja distributiva que se manifiesta en los altos niveles de la inflación.

¹¹ <https://economia4punto0.files.wordpress.com/2022/04/274-las-desigualdades-contemporaneas-2.pdf>